

Progetto: Verifica e vigilanza dei modelli di organizzazione e gestione della salute e della sicurezza nelle strutture del Servizio Sanitario Nazionale

Estremi di riferimento: PMS/49/08

ALLEGATO IV

ANALISI DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME, CONTESTATE DAGLI ORGANI DI VIGILANZA ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE EMILIA- ROMAGNA

Progetto: Verifica e vigilanza dei modelli di organizzazione e gestione della salute e della sicurezza nelle strutture del Servizio Sanitario Nazionale

Sottoprogetto: ANALISI DELLE VIOLAZIONI ALLE NORME, CONTESTATE DAGLI ORGANI DI VIGILANZA ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA:

Rapporto a cura di AUSL Ferrara e di Ervet SpA in base alla convenzione per servizi di monitoraggio rischio lavorativo, violazioni, malattie professionali e situazione infortunistica del 22/12/2014 – Progetto D) Verifica e vigilanza dei modelli di organizzazione e gestione della salute e della sicurezza nelle strutture del Servizio Sanitario Nazionale

Gruppo di lavoro:

Valerio Parmeggiani (Responsabile scientifico AUSL Ferrara)

Roberta Carfora (collaboratrice AUSL Ferrara)

Samuela Felicioni (ricercatrice Ervet)

Roberto Sarmenghi (collaboratore Ervet)

Daniele Ganapini (Responsabile di progetto Ervet)

Autori del documento:

Samuela Felicioni (Ervet)

Roberto Sarmenghi (Ervet)

Si ringraziano tutte le persone che hanno collaborato e in particolare gli RSPP delle AUSL contattate per la collaborazione

Estremi di riferimento: PMS/49/08

INDICE ALLEGATO IV

Nota introduttiva

Indice delle tabelle

Tabella 1 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna in Sanità. Aziende oggetto di ispezione, aziende non a norma, sopralluoghi e provvedimenti. Periodo di riferimento 2010-2013.

Tabella 2 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati per tipologia. Periodo di riferimento 2010-2013.

Tabella 3 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati ai soggetti con obblighi statuiti dal TU. Periodo di riferimento 2010-2013.

Tabella 4 Violazioni in sanità in Emilia-Romagna. Articoli del T.U. e di altre norme. Periodo di riferimento 2010-2014.

Tabella 5 Violazioni in Sanità in Emilia-Romagna: per anno e per codice ATECO. Periodo di riferimento 2010-2014.

Tabella 6 Violazioni e principali articoli violati in Sanità in tutto il settore e per codice ATECO. Periodo di riferimento 2010-2014.

Tabella 7 Violazioni e articoli del T.U. violati in Emilia-Romagna in Sanità per gruppi di carenze riconducibili allo stesso rischio. Periodo di riferimento 2010-2014.

Indice delle figure

Figura 1 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna in Sanità. Aziende oggetto di ispezione, aziende non a norma, sopralluoghi e provvedimenti per codice Ateco. Periodo di riferimento 2010-2014.

Figura 2 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati per tipologia. Periodo di riferimento 2010-2013.

Figura 3 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati per tipologia e per codice ATECO. Periodo di riferimento 2010-2014.

Figura 4 Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Dettaglio soggetti sanzionati in tutti i settori ed in Sanità. Periodo di riferimento 2010-2013.

NOTA INTRODUTTIVA

La **classificazione delle attività economiche ATECO** (**AT**tività **ECON**omiche) è una tipologia di classificazione adottata dall'Istituto Nazionale di Statistica italiano (ISTAT) per le rilevazioni statistiche nazionali di carattere economico. È la traduzione italiana della Nomenclatura delle Attività Economiche (NACE) creata dall'Eurostat, adattata dall'ISTAT alle caratteristiche specifiche del sistema economico italiano. La versione ATECO 2007, entrata in vigore dal 1° gennaio 2008, sostituisce la precedente ATECO 2002, adottata nel 2002 ad aggiornamento della ATECO 1991.

Si tratta di una classificazione alfa-numerica con diversi gradi di dettaglio:

- le lettere indicano il macro-settore di attività economica,
- i numeri rappresentano le articolazioni e le disaggregazioni dei settori.

Le varie attività economiche sono raggruppate, dal generale al particolare, in

- sezioni (1 lettera),
- divisioni (2 cifre),
- gruppi (3 cifre),
- classi (4 cifre),
- categorie (5 cifre)
- sottocategorie (6 cifre).

Sezione “Q” Sanità e assistenza sociale

Divisione “86” ASSISTENZA SANITARIA: questa divisione include le attività a breve o lungo termine di ospedali, generici o specialistici, chirurgici, psichiatrici, centri di disintossicazione, sanatori, preventori, centri di riabilitazione, lebbrosari ed altre istituzioni sanitarie residenziali che forniscono trattamenti diagnostici e terapeutici di vario tipo ai pazienti ricoverati. Sono incluse anche le visite mediche ed i trattamenti nel settore della medicina generale e specialistica effettuati da medici generici, medici specialisti e chirurghi. Sono incluse le attività di assistenza odontoiatrica, generica o specialistica e le attività di ortodonzia. Inoltre, questa divisione include le attività di assistenza sanitaria non effettuate da ospedali o da medici, bensì da paramedici professionisti legalmente abilitati al trattamento dei pazienti.

Gruppi

86.1 Servizi ospedalieri

86.2 Servizi degli studi medici e odontoiatrici

86.9 Altri servizi di assistenza sanitaria

Divisione “87” SERVIZI DI ASSISTENZA SOCIALE RESIDENZIALE: questa divisione include l'erogazione di servizi residenziali di assistenza sanitaria associata a servizi infermieristici, di supervisione o di altro tipo, secondo le necessità dei residenti. Le strutture ricoprono un ruolo significativo nel processo di produzione e l'assistenza erogata consiste in un numero di servizi sociali e sanitari, di cui questi ultimi si configurano quasi esclusivamente come servizi infermieristici.

Gruppi

87.1 Strutture di assistenza infermieristica residenziale

87.2 Strutture di assistenza residenziale per persone affette da ritardi mentali, disturbi mentali o che abusano di sostanze stupefacenti

87.3 Strutture di assistenza residenziale per anziani e disabili

87.9 Altre strutture di assistenza sociale residenziale

Divisione “88” ASSISTENZA SOCIALE NON RESIDENZIALE: le attività di questa sezione non includono servizi di alloggio

Gruppi

88.1 Assistenza sociale non residenziale per anziani e disabili

88.9 Altre attività di assistenza sociale non residenziale

Tabella n.1

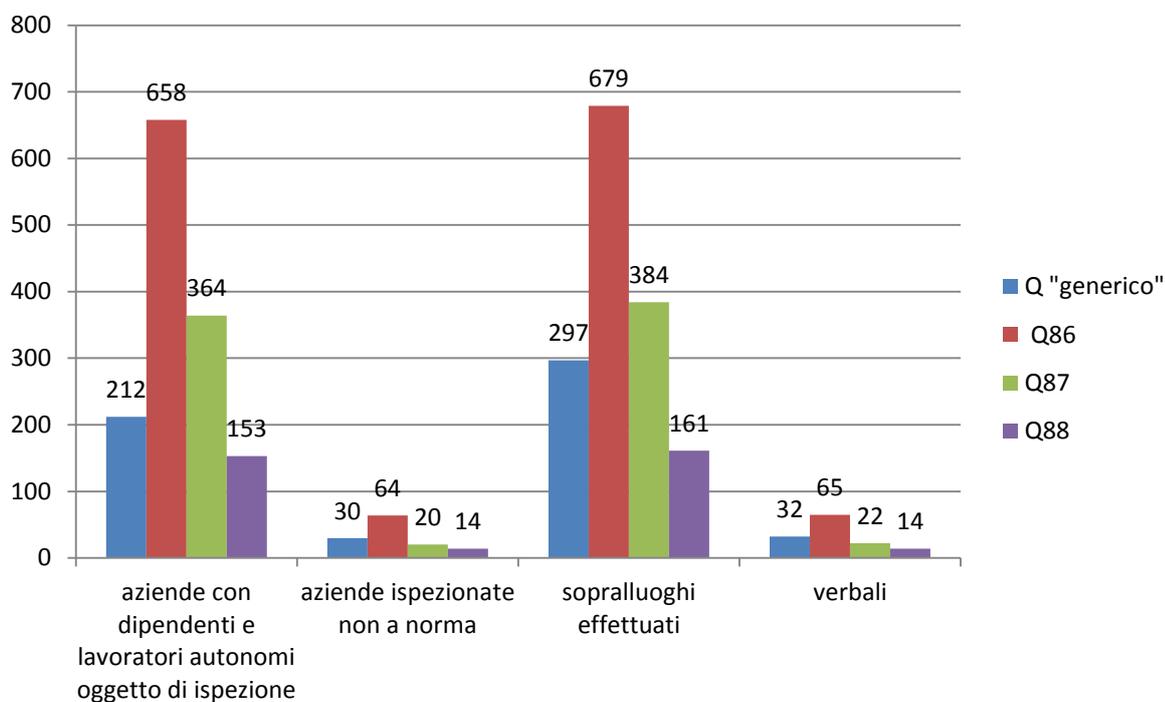
Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna in Sanità. Aziende oggetto di ispezione, aziende non a norma, sopralluoghi e provvedimenti. Periodo di riferimento 2010-2013.

Attività ispettiva	Tutti i comparti	Totale comparto Q	Q su tutti
aziende con dipendenti e lavoratori autonomi oggetto di ispezione	78.332	1.107	1,40%
aziende ispezionate non a norma	16.504	110	0,70%
sopralluoghi effettuati	75.827	1.242	1,60%
verbali	18.540	115	0,60%
Aziende non a norma su ispezionate	21,07%	9,94%	
Verbali su sopralluoghi effettuati	24,45%	9,26%	

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Figura n.1

Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna in Sanità. Aziende oggetto di ispezione, aziende non a norma, sopralluoghi e provvedimenti per codice Ateco. Focus Vigilanza: periodo di riferimento 2010-2014.



Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Tabella n.2

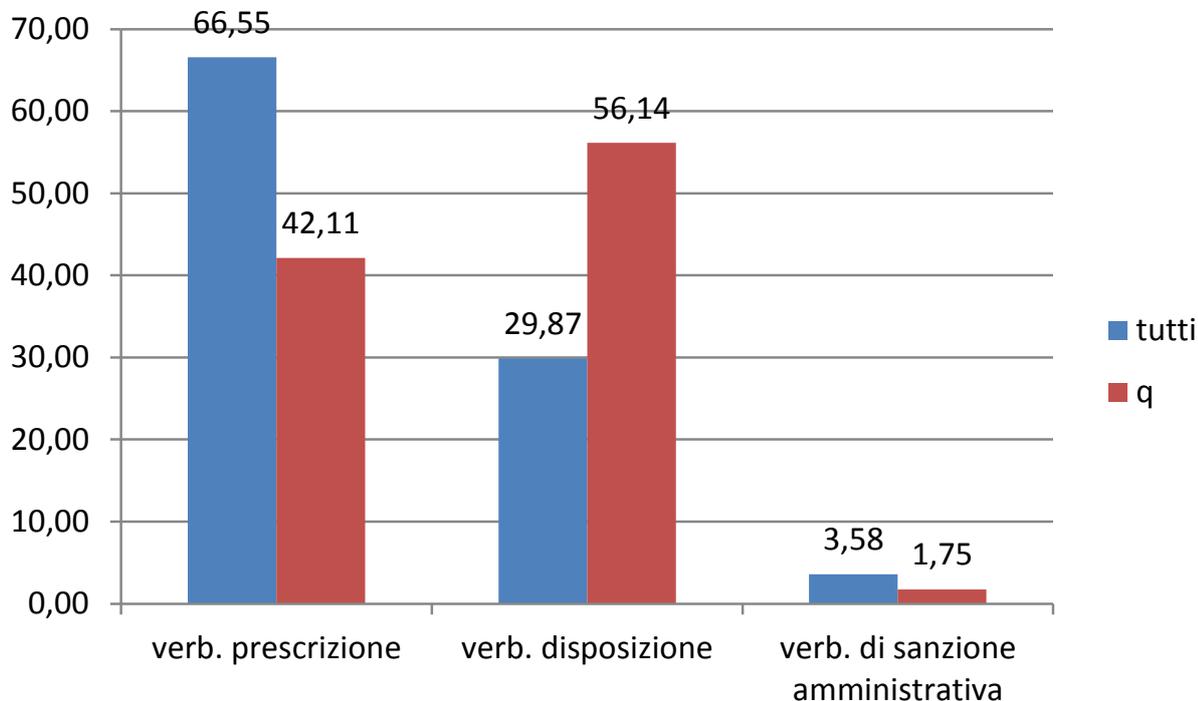
Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati per tipologia. Periodo di riferimento 2010-2013.

Approfondimento tipologia verbali	Tutti i comparti		Totale comparto Q		Q/tutti	scostamento Q-Tutti
	valore assoluto	%	valore assoluto	%		
verbali di prescrizione	12.196	66,55%	48	42,11%	0,39%	-24,44%
verbali di disposizione	5.475	29,87%	64	56,14%	1,17%	187,92%
verbali di sanzione amministrativa	656	3,58%	2	1,75%	0,30%	49,01%
totale verbali	18.327	100,00%	114	100,00%	0,62%	100,00%

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Figura n.2

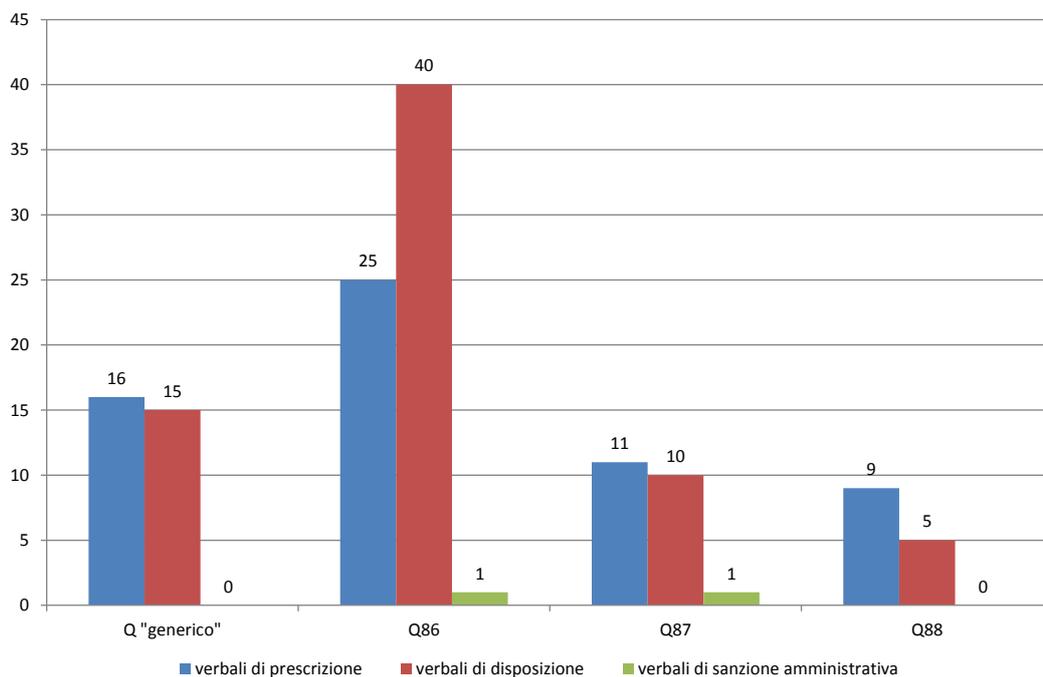
Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati per tipologia. Periodo di riferimento 2010-2013.



Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Figura n.3

Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati per tipologia e per codice ATECO. Periodo di riferimento 2010-2014.



Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Tabella n.3

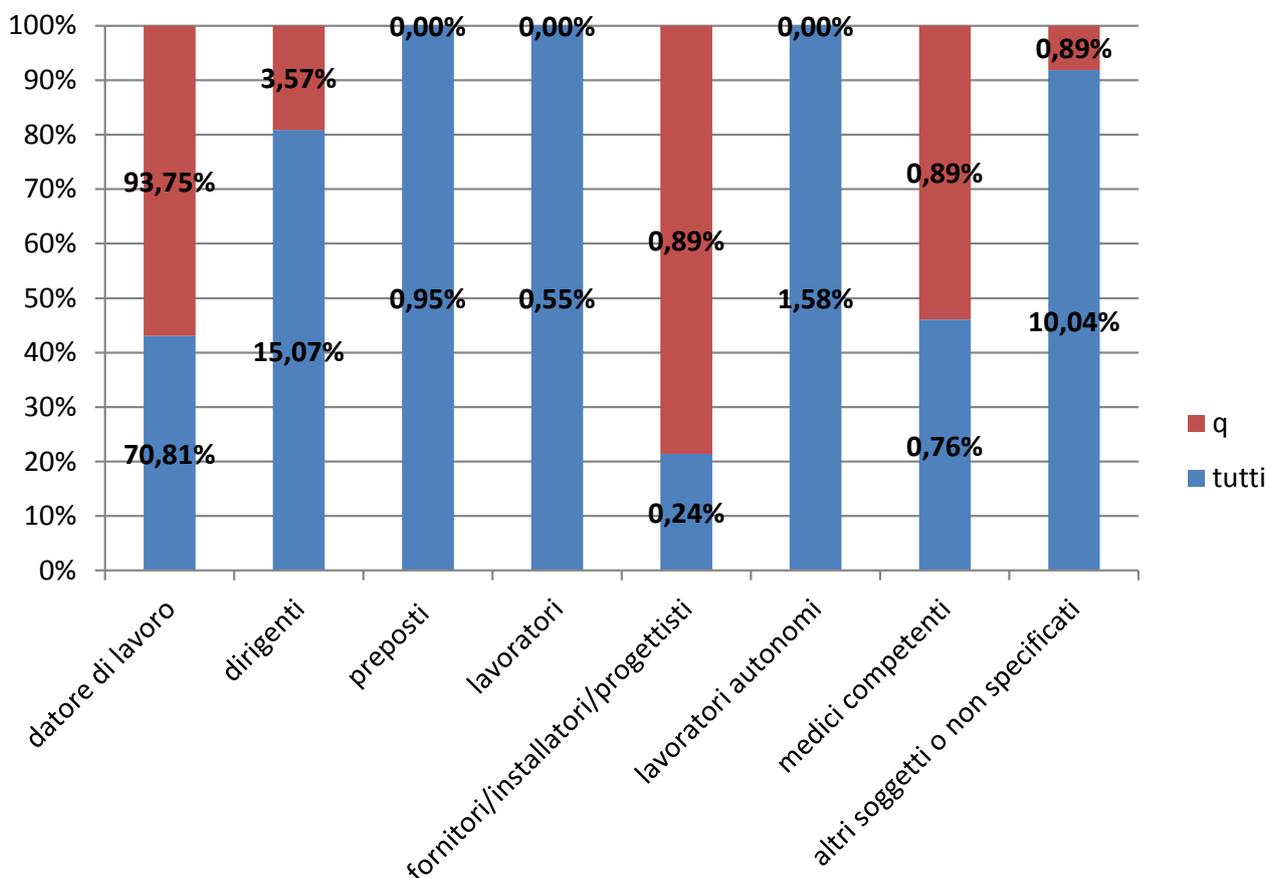
Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Verbali in tutti i settori e verbali in Sanità comminati ai soggetti con obblighi statuiti dal TU. Periodo di riferimento 2010-2013.

soggetti sanzionati	Tutti i comparti		Totale comparto Q		Q/tutti	scostamento Q-Tutti
	valore assoluto	%	valore assoluto	%		
al datore di lavoro	12.576	70,81%	105	93,75%	0,83%	22,94%
a dirigenti	2.677	15,07%	4	3,57%	0,15%	-11,50%
a preposti	169	0,95%	0	0,00%	0,00%	-0,95%
a lavoratori	98	0,55%	0	0,00%	0,00%	-0,55%
a fornitori/installatori/progettista	43	0,24%	1	0,89%	2,33%	0,65%
a lavoratori autonomi	280	1,58%	0	0,00%	0,00%	-1,58%
a medici competenti	135	0,76%	1	0,89%	0,74%	0,13%
altri soggetti/soggetti non specificati	1.783	10,04%	1	0,89%	0,06%	-9,15%
totale verbali	17.761	100,00%	112	100,00%	0,63%	0,00%

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Figura n.4

Vigilanza SPSAL in Emilia-Romagna. Dettaglio soggetti sanzionati in tutti i settori ed in Sanità. Periodo di riferimento 2010-2013.



Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Tabella n.4

Violazioni in sanità in Emilia-Romagna. Articoli del T.U. e di altre norme. Periodo di riferimento 2010-2014.

Anno	violazioni in Q TU	%	violazioni in Q altre norme	%	Totale violazioni	%
2010	13	16,25%	1	50,00%	14	17,07%
2011	18	22,50%	0	0,00%	18	21,95%
2012	21	26,25%	0	0,00%	21	25,61%
2013	15	18,75%	1	50,00%	16	19,51%
2014	13	16,25%	0	0,00%	13	15,85%
Totale	80	100,00%	2	100,00%	82	100,00%

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Tabella n.5

Violazioni in Sanità in Emilia-Romagna: per anno e per codice ATECO. Periodo di riferimento 2010-2014.

Settore SANITA'	2010	2011	2012	2013	2014	Totale complessivo	%
Q	2	7	6	2	0	17	20,73%
Q86.1	7	0	6	3	4	20	24,39%
Q86.2	0	4	0	1	6	11	13,41%
Q86.9	1	0	2	3	1	7	8,54%
Q87.1	0	3	0	0	1	4	4,88%
Q87.3	0	1	1	5	1	8	9,76%
Q88	4	3	0	1	0	8	9,76%
Q88.1	0	0	6	1	0	7	8,54%
Totale complessivo	14	18	21	16	13	82	100,00%

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Tabella n.6

Violazioni e principali articoli violati in Sanità in tutto il settore e per codice ATECO. Periodo di riferimento 2010-2014.

art. T.U.	Tutto Q	%	di cui							
			Q86	%	Q87	%	Q88	%	non specificato	%
37	11	13,8%	4	11,8%	0	0,0%	3	21,4%	4	21,1%
168	11	13,8%	3	8,8%	6	46,2%	1	7,1%	1	5,3%
64	8	10,0%	0	0,0%	3	23,1%	1	7,1%	4	21,1%
18	7	8,8%	3	8,8%	1	7,7%	3	21,4%	0	0,0%
28	7	8,8%	5	14,7%	0	0,0%	1	7,1%	1	5,3%
169	6	7,5%	0	0,0%	1	7,7%	2	14,3%	3	15,8%
43	4	5,0%	1	2,9%	0	0,0%	0	0,0%	3	15,8%
63	4	5,0%	2	5,9%	0	0,0%	0	0,0%	2	10,5%
29	3	3,8%	2	5,9%	0	0,0%	1	7,1%	0	0,0%
17	2	2,5%	2	5,9%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
26	2	2,5%	2	5,9%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
122	2	2,5%	0	0,0%	2	15,4%	0	0,0%	0	0,0%
altri articoli	13	16,3%	10	29,4%	0	0,0%	2	14,3%	1	5,3%
Totale complessivo	80	100,0%	34	100,0%	13	100,0%	14	100,0%	19	100,0%

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL

Tabella n.7

Violazioni e articoli del T.U. violati in Emilia-Romagna in Sanità per gruppi di carenze riconducibili allo stesso rischio. Periodo di riferimento 2010-2014.

articoli violati T.U.	n. violazioni	%	cumulata	titolo	misure	macrocarenze
168	11	13,8%	13,8%	VI	Misure organizzativo procedurali	aspetti organizzativo procedurali
18	7	8,8%	22,5%	I		
28	7	8,8%	31,3%	I		
169	6	7,5%	38,8%	VI		
43	4	5,0%	43,8%	I		
29	3	3,8%	47,5%	I		
17	2	2,5%	50,0%	I		
26	2	2,5%	52,5%	I		
altri artt.	9	11,3%	63,8%			
37	11	13,8%	77,5%	I		Formazione
totale misure organizzativo procedurali	62	77,5%				
63	4	5,0%	82,5%	II	Misure tecniche	luoghi di lavoro
64	8	10,0%	92,5%	II		
122	2	2,5%	95,0%	IV		protezione caduta dall'alto
82	1	1,3%	96,3%	III		
altri artt.	3	3,8%	100,0%			
Totale misure tecniche	18	22,5%				
TOTALE	80	100,0%				

Fonte: elaborazione ERVET/AUSL FE su dati SPSAL